**五部委关于数据中心建设布局的指导意见**



　　各省、自治区、直辖市通信管理局，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆建设兵团工业和信息化主管部门、发展改革委、国土资源主管部门、能源局，各派驻地方的国家土地督察局，各电力监管派出机构，有关企业和协会：

　　为落实《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，满足社会信息化水平不断提高的要求，促进我国数据中心，特别是大型数据中心的合理布局和健康发展，现提出如下指导意见：

　　一、指导思想

　　数据中心的建设和布局应以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以提升可持续发展能力为目标，以市场为导向，以节约资源和保障安全为着力点，遵循产业发展规律，发挥区域比较优势，引导市场主体合理选址、长远规划、按需设计、按标建设，逐渐形成技术先进、结构合理、协调发展的数据中心新格局。

　　二、基本原则

　　（一）市场需求导向原则：以应用为牵引，从市场需求出发，合理规划建设数据中心。

　　（二）资源环境优先原则：充分考虑资源环境条件，引导大型数据中心优先在能源相对富集、气候条件良好、自然灾害较少的地区建设，推进“绿色数据中心”建设。

　　（三）区域统筹协调原则：统筹考虑建设规模和应用定位，结合不同区域优势，分工协调、因地制宜建设各类型数据中心。

　　（四）多方要素兼顾原则：在重点考虑市场需求、能源供给和自然环境基础上，兼顾用地保障、产业环境、人才支撑等多方因素，紧密结合基础网络布局，采用绿色节能等先进技术合理规划建设数据中心。

　　（五）发展与安全并重原则：数据中心选址要避开地质灾害多发地区，在同一城市不宜集中建设过多的超大型数据中心（数据中心规模划分见附件1）；在数据中心设计、建设和运营等环节，要满足相关行业主管部门的安全管理要求。

　　三、布局导向

　　（一）新建超大型数据中心，重点考虑气候环境、能源供给等要素。鼓励超大型数据中心，特别是以灾备等实时性要求不高的应用为主的超大型数据中心，优先在气候寒冷、能源充足的一类地区（地区分类见附件2）建设，也可在气候适宜、能源充足的二类地区建设。

　　（二）新建大型数据中心，重点考虑气候环境、能源供给等要素。鼓励大型数据中心，特别是以灾备等实时性要求不高的应用为主的大型数据中心，优先在一类和二类地区建设，也可在气候适宜、靠近能源富集地区的三类地区建设。

　　（三）新建中小型数据中心，重点考虑市场需求、能源供给等要素。鼓励中小型数据中心，特别是面向当地、以实时应用为主的中小型数据中心，在靠近用户所在地、能源获取便利的地区，依市场需求灵活部署。

　　（四）针对已建数据中心，鼓励企业利用云计算、绿色节能等先进技术进行整合、改造和升级。

　　四、保障措施

　　（一）强化政策引导。符合大工业用电条件要求的可执行大工业用电电价。对满足布局导向要求，PUE（PUE=数据中心总设备能耗/IT设备能耗）在1.5以下的新建数据中心，以及整合、改造和升级达到相关标准要求（暂定PUE降低到2.0以下）的已建数据中心，在电力设施建设、电力供应及服务等方面给予重点支持；支持其参加大用户直供电试点。地方政府相关部门应合理安排上述数据中心的用地规模，在市政配套设施方面予以保障，在资金、人才、网络建设等方面给予支持。特殊情况下，不满足布局导向要求的新建超大型、大型数据中心，如果达到相关标准要求（PUE在1.5以下），经过工业和信息化部、国家发展和改革委员会等部门组织的专家评审，认为符合特定需要和国家支持发展方向的，也可以享受上述支持政策。

　　（二）加强应用引领。在保障安全的前提下，鼓励行政机关带头使用专业机构提供的云服务，逐步减少政府自建数据中心的数量；引导企事业单位逐步将相关应用向专业机构提供的云服务上迁移。

　　（三）夯实网络能力。结合“宽带中国”战略，加快推动宽带网络建设，进一步优化互联网架构，提升互联网骨干网间互联互通水平，重点加强一类和二类地区的高速骨干网络建设和扩容力度，全面提升基础网络的能力和服务质量，满足各类数据中心建设和发展的需要。

　　（四）落实安全保障。加快数据中心安全技术研发，加强数据中心网络与信息安全管理。数据中心的设计、建设和运营要按照行业主管部门的政策标准，在网络安全、应用系统安全、业务安全、管理安全等方面落实安全措施和要求，制定和完善应急预案，健全运行安全保障机制，提高突发事件应急处置能力。

　　（五）发挥示范作用。加强数据中心标准化工作，研究制定能源效率、服务质量、安全保障等方面的标准及相应测评方法，探索开展评测工作。通过对数据中心优秀案例的总结宣传，推广先进经验，发挥优秀企业的示范带动作用。

　　2013年1月9日

　　附件：

　　1.数据中心规模划分

　　数据中心规模划分:

　　一）超大型数据中心是指规模大于等于10000个标准机架的数据中心；

　　二）大型数据中心是指规模大于等于3000个标准机架小于10000个标准机架的数据中心；

　　三）中小型数据中心是指规模小于3000个标准机架的数据中心。

　　注：此处标准机架为换算单位，以功率2.5千瓦为一个标准机架。

　　2.地区分类

　　地区分类

　　一） 一类地区：气候寒冷（最冷月平均温度≤-10℃，日平均温度≤5℃的天数大于等于145天）、能源充足（发电量大于用电量）、地质灾害较少；

　　二） 二类地区：气候适宜（最冷月平均温度在0到-10℃之间，日平均温度≤5℃的天数在90到145天之间；或最冷月平均温度在0到-13℃之间，最热月平均温度在18到25℃之间，日平均温度≤5℃的天数在0到90天）、能源充足（发电量大于用电量）、地质灾害较少;

　　三） 三类地区：气候适宜 、靠近能源（紧邻能源富集地区）、地质灾害较少；

　　其他地区：除上述三类以外的地区。